



המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים

בס"ד, כ"ח באלול תשע"ד  
23 בספטמבר 2014

**הבהרה**

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

**פרוטוקול ישיבה מיום 23.9.14  
מס' 33.14**

**נוכחים:** מר אלחנן גלט, מנכ"ל  
גבי טובה סרי, סגנית חשבת  
עו"ד ירון קטן, לשכה משפטית

- יו"ר  
- חברה  
- חבר

עו"ד אלעד טובי

- מרכז הועדה

**עוד נכח:** מר אפרים אנטמן, ממונה שמיטה ארצי

**תקנה תקציבית:** 04-62-02-17 (שמיטה)

**היקף התקשרות:** כ- 4,600,000 ₪ כולל מע"מ

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** החל ממועד ההתקשרות ועד ליום 31.12.15

**על סדר היום:** מימוש זכות ברירה עם חב' "גל אורן" לצורך ביצוע שלב ב' של העבודה – פיקוח בשנת השמיטה

**מר אפרים אנטמן:**

**רקע – המכרז:**

חב' "גל אורן" הוכרזה כזוכה במכרז פומבי מס' 5/13 למתן שירותי הכנה, ניהול ופיקוח לקראת שנת השמיטה (להלן: "המכרז"). כפי שצוין במסמכי המכרז (סעיפים 1.6-1.8), פעולות ההכנה, הניהול והפיקוח מחולקות לשני שלבים, על מנת לאפשר למשרד להיערך בין שני השלבים ולהחליט האם ברצונו להמשיך ולעבוד עם החברה הזוכה גם בשלב ב'. לפיכך, המכרז עסק בפעולות הנוגעות לשלב א' בלבד - פעולות הכנה לקראת שנת השמיטה. נקבע כי רק לאחר ביצוע פעולות אלה יבצע המשרד הערכת מצב לקראת היקף הפעולות הנדרשות בשלב ב' – עבודות פיקוח בשנת השמיטה עצמה, ובהתאם לכך ייערך המשרד לקראת התקשרות נוספת. במסגרת זו צוין כי המשרד שומר לעצמו את הזכות להרחיב את ההתקשרות עם החברה הזוכה לביצוע שלב ב' וזאת בהתאם למשא ומתן שייערך בין הצדדים, לאור אופי העבודה בשלב א', שביעות רצון המשרד והערכת היקף העבודה לאור הנתונים שייאספו בשלב א' וכן החלטות מועצת הרבנות הראשית לישראל בהתאם.

לקראת תום העבודה בשלב א', אישרה ועדת המכרזים, בהחלטתה מיום 15.6.14, לממונה השמיטה הארצי, לחשבות לנהל משא ומתן עם "גל אורן" לצורך שקילת האופציה שהחברה תבצע עבור המשרד גם את השלב השני של המכרז - עבודות הפיקוח שתבצענה בשנת השמיטה עצמה. נקבע כי מאחר ולחשבות אין קנה מידה להערכת העלויות, תיבדק סבירות ההצעה לאחר התייעצות עם סגן החשב הכללי האחראי, וזאת לצורך אישור העלויות הנוספות לשלב השני ותוצאות ניהול המשא ומתן עם "גל אורן". עוד נקבע כי תוצאות המו"מ יובאו בפני ועדת המכרזים לקראת הדיון בנושא ביצוע השלב השני של העבודות בשנת השמיטה.

העבודות שבוצעו במסגרת שלב א' (מיפוי הקרקעות ופעילות מול החקלאים)



## המשרד לשירותי דת ועדת מכרזים

במסגרת עבודת המיפוי בשלב א' הפעילה "גל אורן" 18 מפקחים בכ- 900 ישובים בכל רחבי הארץ, ואלו נפגשו באופן אישי עם למעלה מ-6,000 חקלאים, להם הוצע להסדיר את שיווק תוצרתם החקלאית מבחינה הלכתית לפי ארבע החלופות שנקבעו ע"י ועדת השמיטה שליד הרבנות הראשית לישראל.

במהלך עבודת המיפוי חלק גדול מהחקלאים סיים להסדיר את כל הדרישות של מילוי הטפסים וההתחייבויות, וכיום "גל אורן" הנפיקה אישורים לכ-4,800 חקלאים. הנחת העבודה היא שכ-1,000 חקלאים נוספים הנמצאים בשלבי הסדרה סופיים של דרישות הרבנות הראשית לישראל ישלימו במהלך החודש הקרוב את הטיפול בחלקות שלהם ויוכלו גם הם לקבל את האישורים.

על פי דרישות הרבנות הראשית ניתן לחקלאים בשלב זה אישור עקרוני על השלמת טפסים שאיננו אישור שיווק. לאחר קבלת האישור העקרוני, על החקלאים לשלוח טופס בקשה לאישור שיווק על כל גידול וגידול בנפרד. לאחר בדיקת המפקחים על עמידת החקלאי בתנאי הרבנות הראשית, ולאחר בדיקת התאמת בקשת האישור מול נתוני החקלאי הנמצאים ברשותנו, ובדיקת תקופת הזמן עליה ביקש החקלאי את התעודה - תישלח לו תעודת אישור שיווק על כל גידול וגידול בנפרד. להערכתנו מדובר על הנפקת קרוב ל-40,000 אלף אישורים במהלך שנת השמיטה.

לא למותר לציין, כי לאחר השלמת הליך המיפוי, בוצע הליך מכירת הקרקעות לנוכרי ע"י הרבנות הראשית ורשות מקרקעי ישראל. לאחרונה, קיבלה גם ועדת השמיטה שליד הרבנות הראשית החלטות לגבי סוגי האישורים שיינתנו בשנת השמיטה, ואף נתקבלו החלטות לגבי אופי הפיקוח וההשגחה הנדרשים בשנת השמיטה.

### משימות נדרשות לשלב ב' של העבודה – במהלך שנת השמיטה

- א. ביקור ופיקוח מדגמי אצל החקלאים שקיבלו אישור.
- ב. פיקוח ומעקב אחר סחורות חקלאיות בשווקים הסיטונאים הארציים והמקומיים.
- ג. פיקוח במרכזים הלוגיסטיים למעקב ובקרה בנוגע לשימוש בתעודות היתר המכירה.
- ד. הנפקת תעודות היתר לשיווק לחקלאים (הרבנות הראשית דורשת להנפיק אישור על כל גידול וגידול).
- ה. מתן שירות רציף ומענה לחקלאים, למשיגים ולרבנות המקומיות.
- ו. אחזקה, תפעול ועדכון של אתר אינטרנט שהוקם לצורך פרסום רשימות החקלאים ועדכונים נוספים על פי הצורך וכן אחזקה ותפעול של מוקד טלפוני הפועל 24 שעות ביממה (לא כולל שבתות וחגים).

### העבודה בשלב ב' היא המשך ישיר של העבודה בשלב א'

נדגיש כי כפי שכבר צוין במסמכי המכרז הפומבי, שלב ב' של העבודה הנדרשת הינו המשך ישיר של העבודה בשלב א', ולכן יהיה זה נכון וטבעי, חסכוני ויעיל כי "גל אורן" אשר ביצעה את עבודת ההכנה לקראת שנת השמיטה – תמשיך ותבצע את עבודת הפיקוח על החקלאים במהלך שנת השמיטה. יצוין כי המפקחים של "גל אורן" מכירים את כל החקלאים והגורמים המעורבים בפיקוח לשנת השמיטה באופן אישי מכוח עבודתם שבוצעה במסגרת שלב א', ולכן ברור כי עבודת הפיקוח בשלב ב' תבוצע בצורה טובה ויעילה יותר ע"י "גל אורן" ולא ע"י חברה אחרת. זו למעשה הסיבה כי במסמכי המכרז נקבע כי קיימת האופציה שהחברה שתזכה במכרז לביצוע שלב א' – תבצע גם את שלב ב' של העבודה הנדרשת, וזאת לאחר שינוהל משא ומתן עם החברה. להלן פירוט הנימוקים לחשיבות הרציפות וההמשכיות, ושאותו גורם שביצע את שלב א' ימשיך לשלב ב':

- א. במהלך קרוב לחצי שנה מפקחי השמיטה האזוריים של "גל אורן" עבדו בכל רחבי הארץ ונוצרה הכרות עם מנהלי מחוזות במשרד החקלאות, רכזי ועדות חקלאיות במועצות האזוריות, רבני מועצות אזוריות, מזכירי הישובים, רבני ישובים, מנהלי הגד"שים, מנהלי בתי אריזה וחקלאים פרטיים.



**המשרד לשירותי דת  
ועדת מכרזים**

- ב. מערכת זו נטלה חלק פעיל בהצלחת המשימה של הסדרת כלל התוצרת החקלאית של מדינת ישראל במהלך שנת השמיטה. מתוך ההיכרות האישית של המפקחים עם החקלאים בשטח יהיה זה אך צורך טבעי ומתבקש להתקשר עם "גל אורן" כדי להמשיך וללוות את החקלאים ואת שיווק התוצרת במהלך שנת השמיטה. הידע והניסיון שנצבר לאורך תקופת הפעילות הוא תנאי הכרחי לביצוע המשימה ויאפשר לנו להמשיך את המשימה בה התחלנו.
- ג. יודגש עוד כי על פי הנחיות הרבנות הראשית לישראל, המפקחים הם אלו שחותמים על תעודות היתר המכירה המונפקות לחקלאים, אשר על כן נכון יהיה שהם אלו שימשיכו לבצע פעולות פיקוח ובקרה במהלך שנת השמיטה.
- ד. כאמור, אפשרות זו כבר צוינה במפורש במסמכי המכרז הפומבי והמתמודדים במכרז התייחסו אף הם כבר לשלב ב' במסגרת הצעותיהם.

משא ומתן מול חב' "גל אורן"

בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 15.6.14, הוקם צוות במשרד אשר ניהל לאחרונה משא ומתן מול חב' "גל אורן" לצורך ביצוע העבודה הנדרשת במסגרת שלב ב' (הצוות כלל את נציגת החשבות, נציג הלשכה המשפטית ונציג היחידה המקצועית). הליך המשא והמתן כלל מספר שלבים עד לקבלת הצעת המחיר האחרונה אשר הצוות סבור היה כי מדובר בהצעת מחיר סבירה ביחס לעבודה הנדרשת וזאת לאחר התייעצות עם נציגי החשב הכללי. **מצ"ב** פרוטוקול ועדת המשנה לניהול המו"מ עם חב' "גל אורן" מיום 22.9.14.

**הצעת המחיר** אשר צוות המו"מ סבור כי היא הצעת מחיר סבירה בנסיבות העניין – היא הצעת המחיר ע"ס 4,585,834 ₪ כולל מע"מ (מצ"ב).

לאור כל המפורט לעיל, אנו ממליצים בפני הועדה לאשר את מימוש זכות הברירה עם חב' "גל אורן" לצורך ביצוע העבודה בשלב ב' ולקבל את הצעת המחיר האחרונה שהוגשה על ידי החברה לאחר ניהול המו"מ עם החברה.

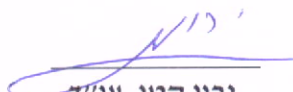
**החלטה :**

לאור הנימוקים שפורטו לעיל בגוף הפרוטוקול, ולאחר שצוות המשרד ערך משא ומתן עם חב' "גל אורן" - מקבלת הועדה את המלצת הצוות לקבל את הצעת המחיר האחרונה שהגישה "גל אורן".

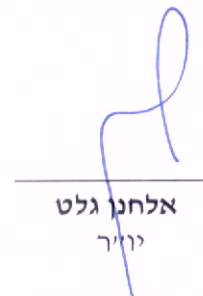
אי לכך מאשרת הועדה את מימושה של זכות הברירה עם "גל אורן" לצורך ביצוע העבודה במסגרת שלב ב' – עבודות פיקוח על החקלאים במהלך שנת השמיטה בהיקף של עד לסך 4,585,834 ₪ כולל מע"מ לתקופה שהחל ממועד ההתקשרות ועד ליום 31.12.15. **מצ"ב הצעת המחיר המפורטת.**

פרטי ההתקשרות יפורסמו במערכת מנו"ף. ההתקשרות עם "גל אורן", כאמור, היא בכפוף לאישור תקציבי.

**(תקנה תקציבית : 04-62-02-17 (שמיטה))**

  
ירון קטן, עו"ד  
חבר

  
טובה סרי  
חברה

  
אלחנן גלט  
יו"ר

רשם: עו"ד אלעד טובי

## פרוטוקול ועדת משנה לניהול משא ומתן עם חברת גל אורן

מיום שני כ"ז באלול תשע"ד (22.9.2014)

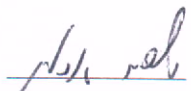
בהמשך להחלטת ועדת המכרזים, מיום חמישי י"ז בסיוון תשע"ד (15.6.14) לבדוק את אפשרות מימוש אופציה עם חברת "גל אורן", הוחלט כי נציג החשבות, נציג הלשכה המשפטית ונציג היחידה המקצועית ינהלו משא ומתן עם חברת "גל אורן" לקראת ביצוע המשך הפעילות. יודגש, שלמרות שהחלטת ועדת המכרזים הייתה לפני כשלושה חודשים, לא ניתן היה לנהל משא ומתן מבלי לקבוע מפרט מדויק של השירותים והכמויות, ואת זאת ניתן היה לקבוע רק כעת, לאחר שהושלם הליך המיפוי והתקיימה מכירת הקרקעות על ידי הרבנות הראשית ורשות מקרקעי ישראל, ולאחר שהרבנות הראשית קיבלה החלטות לגבי סוגי האישורים שיינתנו בשנת השמיטה וממילא לגבי אופי הפיקוח וההשגחה הנדרשים. לפיכך לפני כשבועיים, מיד עם סיום הליך המיפוי ולאחר שנקבע מפרט השירותים בתיאום עם הרבנות הראשית, נשלחה טיוטת הסכם לחברת "גל אורן" לקבלת הצעת מחיר.

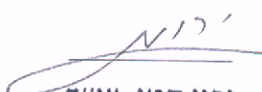
### להלן פירוט שלבי המשא ומתן:


- א. **בשלב הראשון**, שלחה גל אורן הצעת מחיר כללית, בגובה של 6,899.672 מלש"ח. הובהר לחברה כי לא ניתן לנהל משא ומתן ללא פירוט מדויק של הצעה הכספית החברה נתבקשה להעביר תמחור מפורט לרבות רכיבי התמחור ועלותם.
- ב. **בשלב השני** נשלחה אלינו הצעתם המפורטת, הצוות בחן את ההצעה לפרטים, וניהל מו"מ להורדת רכיבים שונים, כגון: עלות עבודת המטה, תקורות וסעיף ה"בלתי צפוי מראש". כמו כן, הודיע לחברה את הכמויות הנדרשות באופן מפורט על מנת שהצעתם תתבסס רק על הצעת המחיר לכל רכיב נדרש במדויק.
- ג. **בשלב השלישי** קיבלנו הצעה מעודכנת, בסך של 4,752.686 מלש"ח. הצוות ערך בירורים נוספים בנוגע לפרטי הסעיפים ניהל מו"מ נוסף לחלק מהרכיבים.
- ד. **בשלב הרביעי** קיבלנו הצעה נוספת של 4,585.834 מלש"ח. הצעה זו נראית לנו סבירה הן לאור היקף הפעילות והן לאור סעיפי העלות שנראים לנו סבירים מול הכמויות שנמסרו ונבדקו במבחן הסבירות אל מול עלויות דומות במקומות אחרים במשרד/במשק, כמו כן בהתייעצות עם צוות החשכ"ל (יפעת, ענבר ויוני טייב).

לפיכך, אנו ממליצים לוועדת המכרזים לאמץ הצעה זו, במסגרת מגבלות התקציב. מצ"ב טבלת התקציב בהתאם להצעה האחרונה.

על החתום:

  
אפרים אנטמן  
ממונה שמיטה ארצי

  
ירון קטן, עו"ד  
לשכה משפטית

  
סיגלית פוני  
חשבת המשרד

סה"כ	כמות	עלות	דרישת המכרז
2,400,000	4,800	500	פיקוח שנתי אצל 4800 חקלאים. כולל: ביקור בשטחים החקלאים לבדיקת אמינות הדיווח לביצוע מלאכות על ידי נוכרי לפי התחייבות החקלאי. בדיקות התאמתה של גוש וחלקה, חריגות מעבודות כפי שדיווח החקלאי, בדיקת סוגי גידול. דיווח שוטף למשרד ועדכון נתונים מהשטח במספונים. המחיר כולל: רכב, דלק, שעות עבודה. הגעה לחלקות בעומק השטח.
720,000	4,800	150	תאום ודיווח מועדי זריעה וזמירה לחקלאים לפי דרישות הרבנות הראשית.
97,200	162	600	פיקוח לילה שבועי ב3 שווקים סיטונאים מרכזיים ירושלים, צריפין וחיפה (4 שעות לפי דרישות המכרז) כולל: רכב, דלק, שעות עבודה.
107,100	714	150	פיקוח יום לפי דרישת המכרז בשווקים מקומיים. 119 משווקים מאושרים על ידי משרד החקלאות. פיקוח פעם בחודשיים (6 ביקורים) כולל: רכב דלק, שעות עבודה.
162,000	540	300	פיקוח יום שבועי לפי דרישת המכרז ב10 מרכזים לוגיסטיים (א.א. עמרם - טבריה, ביכורי שדה דרום- קרית מלאכי, בכורי שדה צפון- עמק לוד, טל העמק - טבריה, יחדיו- ראשון לציון, מיג-טבריה, קטיף - ראשול לציון, קלאב מרקט- עמק חפר, שוק פתח תקוה, שוק רחובות, שפיט- מזכרת בתיה, שפע אל - באר שבע) פעם בשבוע. כולל: רכב דלק, שעות עבודה.
400,000	40,000	10	הנפקת אישורים (להערכתנו יצטרפו להנפיק 40,000 אישורי שיווק) כולל: קליטה ועיבוד נתונים, אימות נתונים עם החקלאי, הנפקת תעודות היתר מכירה עם ברוקד, משלוח.
	כלול		מטה: מרכזיה טלפונית, שרות ומתן מענה לחקלאי, למשווקים ולרבנויות המקומיות, אחזקת ועדכון מסד נתונים ואתר אינטרנט, 3 מזכירות, ניהול לוגיסטי, שרותי משרד ועוד
3,886,300			סה"כ
4,585,834			כולל מעמ 18%

### סיכום ועלות השרותים:

בידי חברת גל אורן הידע, היכולת והניסיון הנצבר הנדרשים על מנת לבצע את המשימות הנדרשות להשלמת העבודה ופעולות הפיקוח השונות במהלך שנת השמיטה.

אנו מעריכים את עלות הביצוע של כלל העבודות ב26,899,672 שקל. להסברת הסכום צירפתי נספח המסביר כיצד הגעתי לסכום זה. יובהר כי הצעתנו היא כוללת ואיננה ניתנת לחלוקה לפי סעיפים, כשם שאין לחשב את מחיר המכוננית לפי עלויות הרכיבים השונים.

### סיכום עלויות:

פירוט	עלות	כמות	סה"כ
החתמת אגודות	290	900	261,000
השלמת טיפול בחקלאים	100	1500	150,000
פיקוח שנתי חקלאים	400	6000	2,400,000
פיקוח לילה ב22 שווקים סיטונאים מרכזיים	600 שקל לביקור	54	388,800
פיקוח לילה ב20 סיטונאים מקומיים	600 שקל לביקור	54	648,000
פיקוח ב14 במרמ"ל"וגים	300 שקל	54	226,000
הנפקת אישורים	9	40,000	360,000
מטה(6 איש), מחשוב, אינטרנט, מסופנים	700,000	1	700,000
בלתי צפוי 10%			513,380
תקורות			200,000
סה"כ			5,847,180
כולל מעמ 18%			6,899,672

סה"כ	כמות	עלות	דרישת המכרז
2,400,000	4,800	500	פיקוח שנתי אצל 4800 חקלאים. כולל: ביקור בשטחים החקלאים לבדיקת אמינות הדיווח לביצוע מלאכות על ידי נוכרי לפי התחייבות החקלאי. בדיקות התאמתה של גוש וחלקה, חריגות מעבודות כפי שדיווח החקלאי, בדיקת סוגי גידול. דיווח שוטף למשרד ועדכון נתונים מהשטח במספונים. המחיר כולל: רכב, דלק, שעות עבודה. הגעה לחלקות בעומק השטח.
480,000	4,800	100	תאום ודיווח מועדי זריעה וזמירה לחקלאים לפי דרישות הרבנות הראשית. כולל ביקור אצל החקלאי בזמן ביצוע הפעולות.
97,200	162	600	פיקוח לילה שבועי ב3 שווקים סיטונאים מרכזיים ירושלים, צריפין וחיפה (4 שעות לפי דרישות המכרז) כולל: רכב, דלק, שעות עבודה.
107,100	714	150	פיקוח יום לפי דרישת המכרז בשווקים מקומיים. 119 משווקים מאושרים על ידי משרד החקלאות. פיקוח פעם בחודשיים (6 ביקורים) כולל: רכב דלק, שעות עבודה.
113,400	378	300	פיקוח יום לפי דרישת המכרז ב10 מרכזים לוגיסטיים (א.א. עמרם-טבריה, ביכורי שדה דרום- קרית מלאכי, בכורי שדה צפון- עמק לוד, טל העמק - טבריה, יחדיו- ראשון לציון, מיג-טבריה, קטיף - ראשול לציון, קלאב מרקט- עמק חפר, שוק פתח תקוה, שוק רחובות, שפיט- מזכרת בתיה, שפע אל - באר שבע) פעם בשבוע. כולל: רכב דלק, שעות עבודה.
180,000	600	300	פיקוח על 100 בתי אריזה פעם בחודשים (תפ"א גזרותמרים-22, פירות - 45, הדרים ואפרסמון -33)
400,000	40,000	10	הנפקת אישורים (להערכתנו יצטרכו להנפיק 40,000 אישורי שיווק) כולל:קליטה ועיבוד נתונים, אימות נתונים עם החקלאי, הנפקת תעודות היתר מכירה עם ברקוד, משלוח.
250,000			מטה: מרכזיה טלפונית, שרות ומתן מענה לחקלאי, למשווקים ולרבנויות המקומיות, אחזקת ועדכון מסד נתונים ואתר אינטרנט, 3 מזכירות, ניהול לוגיסטי, שרותי משרד ועוד
4,027,700			סה"כ
4,752,686			כולל מעמ 18%